**Пояснительная записка**

**к проекту бюджета муниципального образования «Андросовский сельсовет» Железногорского района Курской области**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Проект Решения Собрания депутатов Андросовского сельсовета Железногорского района «О бюджете муниципального образования «Андросовский сельсовет» Железногорского района Курской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее проект Решения) подготовлен в соответствии с приоритетными направлениями развития налоговой системы Российской Федерации в целях создания условий для расширения экономического потенциала развития в среднесрочной перспективе, изложенными в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на ближайшие три года, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, [Указом](consultantplus://offline/ref=1F9E42F09B863E38EBCE8F4CCF5694EBE247709AFE9E2B0AD88EAF1550h2J2M) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Андросовский сельсовет» Железногорского района Курской области на 2024 год и на плановый период 202 и 20256 годов, утвержденные распоряжением администрации Андросовского сельсовета Железногорского района 30.10.202г. №37, распоряжением Администрации Андросовского сельсовета Железногорского района от 03 ноября 2017 года №34 «Об утверждении Указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету», принятое аналогично соответствующим приказам Министерства финансов Российской Федерации и Курской области, а также проектом областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

**Д О Х О Д Ы**

**Формирование доходной базы местного бюджета**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Доходная база местного бюджета на 2024-2026 годы формируется исходя из действующего на момент составления бюджета налогового и бюджетного законодательства и макроэкономических параметров функционирования реального сектора экономики поселения.

Прогнозирование осуществляется отдельно по каждому виду налога или сбора в условиях хозяйствования поселения (налогооблагаемая база, фонд заработной платы).

При внесении в действующее налоговое законодательство изменений и дополнений методика прогнозирования отдельных налогов может быть уточнена.

**Налог на доходы физических лиц (код 1 01 02000 01 0000 110)**

Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со [статьями 227](consultantplus://offline/ref=3D4CF882AD44F61CB78531C71F3BFD99A8498F4FF10B93FD02292512BEFAB10893E0A8AED7B3fDkCF), [227.1](consultantplus://offline/ref=3D4CF882AD44F61CB78531C71F3BFD99A8498F4FF10B93FD02292512BEFAB10893E0A8ACD7BAD2f1k7F) и [228](consultantplus://offline/ref=3D4CF882AD44F61CB78531C71F3BFD99A8498F4FF10B93FD02292512BEFAB10893E0A8ACD7B3D119f0k7F) Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02010 01 0000 110) рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант – сумма налога определяется исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2023 год.

Ожидаемое поступление налога в 2022 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2022 года и среднего удельного веса поступлений за соответствующие периоды 2019, 2020 и 2021 годов в фактических годовых поступлениях.

Второй вариант – сумма налога определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого отделом по социально-экономическому развитию и регулированию продовольственного рынка Администрации Железногорского района Курской области на 2023 год, и ставки налога в размере 13%.

Прогнозируемая сумма поступления налога на 2024-2025 годы также рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант - сумма налога на 2024-2024 годы определяется исходя из прогнозируемого поступления налога в 2023 году по первому варианту, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2024-2025 годы.

Второй вариант - сумма налога на 2024 - 2025 годы определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого отделом по социально-экономическому развитию и регулированию продовольственного рынка Администрации Железногорского района Курской области на 2024 - 2025 годы, и ставки налога в размере 13%.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации, (код 1 01 02020 01 0000 110) рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы в 2023-2025 годах.

Ожидаемое поступление налога в 2022 году рассчитывается исходя из среднего фактического поступления сумм налога в 2020 и 2021 годах.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02030 01 0000 110) в 2023-2025 годах определяется на уровне ожидаемого поступления налога в 2022 году.

Ожидаемое поступление налога в 2022 году определяется на уровне фактического поступления налога в 2021 году.

При получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

**Налог на имущество физических лиц (код 1 06 01000 00 0000 110)**

Прогноз поступлений налога на 2023-2025 годы рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году.

Ожидаемое поступление в 2022 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 2021 год скорректированного на среднеобластной темп роста налога за 3 года - 114,6 процентов.

При расчете ожидаемого поступления, если отмечается отрицательная динамика роста поступлений по налогу в расчет принимается темп роста равный 100 процентам. При получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

**Земельный налог (код 1 06 06000 00 0000 110)**

Прогноз поступлений земельного налога на 2023-2025 годы определяется на уровне ожидаемого поступления налога в 2022 году.

Ожидаемое поступление налога в 2022 году рассчитывается исходя из среднего значения фактических поступлений сумм налога в 2020 и 2021 годах.

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) (код 1 11 05025 10 0000 120)**

Поступление арендной платы за земли на 2023-2025 годы прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2022 году.

Ожидаемое поступление в 2022 году рассчитывается исходя из фактического поступления доходов во 2 полугодии 2021 года и в 1 полугодии 2022 года.

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной сис­темы Российской Федерации (2 02 00000 000 0000 000)**

По данному коду доходов планируется финансовая помощь из областного бюджета в виде дотаций, субвенций в пределах средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на 2023-2025 годы.

**РАСХОДЫ**

**Формирование расходной базы местного бюджета**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В основу прогноза расходов местного бюджета положены Федеральные законы от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 1999 года  № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приказы Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (с учетом изменений), от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)», Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Андросовский сельсовет» Железногорского района Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные распоряжением администрации Андросовского сельсовета Железногорского района 27.10.2022г. №37 , а также проект областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**I. Общие подходы к планированию расходов местного бюджета**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

      Формирование объема и структуры расходов местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы, утвержденных Решением Собрания депутатов Андросовского сельсовета Железногорского района № 165 от 21.12.2021 года «О бюджете муниципального образования «Андросовский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом их доведения до уровня 2022 года по расходам длящегося срока действия. В основу формирования расходов 2025 года положены бюджетные ассигнования 2024 года.

При формировании местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) на оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, исходя из утвержденных структур, действующих на 1 октября 2022 года, и нормативных актов органов местного самоуправления, регулирующих оплату труда;

2) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета (постановление Администрации Андросовского сельсовета Железногорского района Курской области от 12.04.2012 №7а а);

4) обеспечивается сохранение целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года  № 761, от 7 мая 2012 года № 597 и от 28 декабря 2012 года № 1688, а также реализация мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474;

5) расходы на социальные выплаты и меры социальной поддержки отдельным категориям граждан определены в соответствии с действующим законодательством исходя из ожидаемой численности получателей, с учетом ее изменения, и размеров выплат;

6) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета в виде целевых субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на момент формирования местного бюджета.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с проектом местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с поручениями главы Андросовского сельсовета.

**II. Отдельные особенности планирования бюджетных ассигнований**

**местного бюджета**

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

**Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления»**

По данному подразделу планируются расходы на содержание главы органа местного самоуправления по фонду оплаты труда с начислениями, исходя из положения об оплате труда, штатного расписания. Начисления на оплату труда рассчитываются по ставке 30,2% от планируемых расходов на оплату труда.

**Подраздел 0104 «Функционирование Правительства Россий­ской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**

По данному подразделу планируются расходы, на содержание местной администрации (0104):

1) Оплата труда муниципальных служащих прогнозируется в соответствии с Решением Собрания депутатов Андросовского сельсовета от 28.06.2020 г. № 121 «Положение о порядке оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования «Андросовский сельсовет» Железногорского района Курской области».

2) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными Федеральными законами от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный Фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» и от 28.11.2009г. №297-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) на оплату коммунальных услуг исходя из отчета за 9 месяцев 2022 года, доведенного до годовых значений;

4) по расходам на оплату услуг связи, стоимости материальных запасов предусмотрены на уровне ожидаемых расходов на 2022 год.

5) расходы на работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, прочие расходы предусмотрены на уровне ожидаемых расходов на 2022 год.

6) расходы по остальным материальным затратам по соответствующим разделам и подразделам предусмотрены на уровне бюджета 2022 года.

**Подраздел 0111 «Резервный фонд»**

Средства резервного направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия.

**Подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»**

По данному подразделу предусмотрены расходы администрации Андросовского сельсовета на другие общегосударственные вопросы.

**Раздел 0200 «Национальная оборона**

**Подраздел 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка»**

Предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в виде субвенции в объемах, предусмотренных с проектом Закона Курской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

**Подраздел 0310 « Обеспечение пожарной безопасности»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение комплексной безопасности жизнедеятельности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, стабильности техногенной обстановки» на территории муниципального образования «Андросовский сельсовет» Железногорского района Курской области.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

**Подраздел 0503 «Благоустройство»**

По данному подразделу планируются расходы на внешнее благоустройство, уличное освещение территории муниципального образования.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

**Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»**

По данному подразделу предусмотрены расходы на доплаты к муниципальным пенсиям, объем которых планируется исходя из ожидаемой численности получателей, а также среднего размера выплат на одного получателя, определенного исходя из начислений к выплате за 9 месяцев 2022 года.